

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕКОНСТРУКЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ



Н.Г. Белькевич,
начальник отдела экологической
экспертизы ГАУ СО «Управление
государственной экспертизы»

Реализация национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» поддержана областной программой «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в сельской местности». Как следствие, в последнее время объем строительных работ на селе резко возрос.

Отечественное сельское хозяйство нуждается в значительном количестве новых построек различного назначения: фермах, птичниках, убойных цехах, промышленных холодильниках, складах сельхозпродукции, навесах, мастерских, ветлабораториях, гаражах, станциях ТО и АЗС.

Об этом мы побеседовали с начальником отдела экологической экспертизы, государственным экспертом по проведению госэкспертизы проектной документации в области охраны окружающей среды и экологической безопасности объектов капитального строительства на территории Свердловской области Белькевич Натальей Григорьевной.

– Общие требования в области охраны окружающей среды при разработке проектной документации сформулированы в статье 36 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- при проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов должны учитываться нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- должны предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы размещения отходов производства и потребления;
- должны применяться ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные и иные наилучшие существующие технологии, способствующие охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов.

Заказчику проектной документации необходимо знать, что запрещается изменение стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из них планируемых мероприятий по охране окружающей среды. Положениями статьи 42 данного закона уточняется, что объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Таким образом, в проектной документации на строительство или реконструкцию сельскохозяйственного предприятия проектными решениями должно обеспечиваться соблюдение требований в области охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации проектируемого объекта.

Состав раздела проектной документации, содержащего мероприятия по охране окружающей среды, определен в части 25 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.

Полнота и достаточность проектируемых мероприятий по охране окружающей среды в районе строительства зависят от результатов инженерно-экологических изысканий, которые должны содержать достоверные сведения:

- о гидрогеологических особенностях территории, защищенности подземной гидросферы;
- о расположении водных объектов, их водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах, в границах которых водоохраным законодательством ограничена хозяйственная деятельность;
- о состоянии атмосферного воздуха, степени загрязненности почв, условиях землепользования, наличии особо охраняемых природных территорий и защитных участков.

Материалы инженерно-экологических изысканий выполняются в соответствии с требованиями СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства».

Действующие нормативно-технические документы по проектированию сельскохозяйственных предприятий, а также нормативные и методические документы в области охраны окружающей среды в полной мере охватывают требования к содержанию проектной документации. Так, СНиП 11-97-76 «Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий» при разработке планировочных решений проектируемого предприятия устанавливает требования к размещению источников загрязнения окружающей среды: мест содержания животных, складских зданий, площадок сельскохозяйственной и обслуживающей техники, сооружений по сбору, накоплению и переработке навоза и помета, очистных сооружений производственных и поверхностных сточных вод и др. При этом даны указания по отводу и очистке поверхностного стока, озеленению территории и санитарно-защитной зоны предприятия.

Нормы технологического проектирования сельскохозяйственных предприятий содержат данные об источниках загрязнения атмосферного воздуха, об удельных показателях выделения тепла и газа, другие сведения, являющиеся исходными для определения количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Все расчеты выбросов загрязняющих веществ и загрязнения атмосферы должны выполняться в соответствии с нормативными и методическими документами, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В частности, кроме отраслевых методических расчетных документов, рекомендуется использовать «Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (дополнен-

ное и переработанное), изданное в 2005 г. НИИ «Атмосфера» Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, письмо НИИ «Атмосфера» от 21.06.2006 № 391/33-07 «Об оценке и расчете выбросов ЗВ от объектов сельскохозяйственного животноводства».

Расчетные параметры воздействия на атмосферный воздух, основанные на проектных технологических решениях, должны обеспечивать непревышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Проектная документация должна содержать предложения по предельно допустимым выбросам на период строительства (реконструкции) и эксплуатации объекта, которые являются утверждаемыми показателями, а также мероприятия по снижению выбросов.

«Нормы технологического проектирования систем удаления и подготовки к использованию навоза и помета» НТП 17-99 определяют мероприятия, предотвращающие загрязнение окружающей среды при размещении, строительстве и эксплуатации данных объектов:

- проектные решения систем должны содержать данные о количестве исходного и подготовленного навоза и помета, навозных и пометосодержащих стоков, продуктов их переработки, указания о способах, направлениях использования и утилизации;

- предприятия должны быть обеспечены достаточным количеством площадей сельскохозяйственных угодий для внесения в почву всех видов накапливаемого навоза и помета;

- выбор площадей сельскохозяйственных угодий для использования навоза или помета следует осуществлять одновременно с выбором площадки под строительство предприятия;

- конструктивные решения сооружений сбора, накопления и хранения всех видов навоза, помета и поверхностных стоков должны обеспечивать их герметичность и исключить процессы фильтрации жидкости в грунт и инфильтрации грунтовых вод;

- не допускается размещение сооружений и систем подготовки и использования всех видов навоза, помета и ливневых стоков на территориях первого, второго поясов санитарной охраны источников водоснабжения, источников минеральных вод и санитарной зоны курортов;

- запрещается сброс в водные объекты неочищенных до требуемых параметров навозных, пометосодержащих и производственных стоков.

Требования к отведению сточных и дренажных вод в водные объекты определены

в статье 56 Водного кодекса Российской Федерации: сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, запрещается. Нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов определяются на основании расчетов, выполненных по «Методике разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утвержденной приказом МПР России от 17.12.2007 № 333 и зарегистрированной в Минюсте РФ 21.02.2008 № 11198. Согласно пункту 12 указанной методики, величины нормативно-допустимого сброса проектируемых и строящихся (реконструируемых) организаций-водопользователей определяются в составе проектов строительства (реконструкции) этих организаций. По результатам расчетов могут вноситься изменения в проектные решения систем водоотведения, очистки сточных вод, расположения выпусков.

Для всех предприятий и объектов, строительство, реконструкция, эксплуатация которых связаны с образованием отходов, Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены требования, также реализуемые отраслевыми нормами проектирования в части сбора, накопления, хранения или переработки образующихся в процессе строительства и эксплуатации отходов. Кроме того, обязательны к выполнению требования по идентификации каждого вида отходов в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, имеющим регистрацию Министерства юстиции РФ № 4107 от 09.01.2003, и требования по установлению классов опасности, по определению предельного количества образования каждого вида отхода. Техническими решениями должны быть предусмотрены мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов.

Планировочные, технологические, конструктивные и другие мероприятия по охране окружающей среды, представленные в составе раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», должны основываться на проектных решениях в соответствующих разделах этой проектной документации.

Экспертиза проектной документации на строительство и реконструкцию сельскохозяйственных предприятий выявила характерные недостатки, не позволяющие зачастую сделать выводы о достаточности предусмотренных мероприятий по охране окружающей среды и соответствии их

требованиям природоохранного законодательства:

- не предоставляются результаты оценки воздействия на окружающую среду, отсутствуют результаты инженерно-экологических изысканий с характеристикой состояния окружающей среды в районе строительства;

- отсутствуют проектные решения по организации источников водоснабжения, не определено местоположение водозаборных скважин, зон санитарной охраны, что ставит под сомнение водообеспеченность объекта и наличие водных ресурсов в необходимом количестве с требуемым качеством воды, а также достаточность мероприятий по охране подземной гидроферы;

- отсутствуют проектные решения по сбору, отведению и очистке поверхностного стока с территории предприятия, не решены вопросы утилизации производственных и хозяйственно-бытовых сточных вод, что приведет к загрязнению водных объектов, загрязнению и эрозии почв при эксплуатации;

- не определяются виды образующихся отходов, не выполняется их идентификация, не предусматриваются способы утилизации и захоронения;

- не выявляются источники загрязнения атмосферного воздуха при строительстве и эксплуатации предприятия, не представляются расчеты загрязнения атмосферы, не предлагается установление предельно допустимых выбросов;

- отсутствуют графический материал к расчетам загрязнения атмосферы и ситуационные планы с границами зон с особым режимом использования территории.

Заказчикам и проектным организациям следует неукоснительно соблюдать требования к обеспечению экологической безопасности, учитывая, в том числе приоритетность национальной политики в области охраны окружающей среды.

В своем выступлении 27 мая на заседании президиума Госсовета, посвященном реформированию системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды, Президент РФ Дмитрий Медведев подчеркнул, что исполнение экологического законодательства должно стать нормой поведения.

620004, Россия, г. Екатеринбург,
ул. Малышева, д.101, оф. 559
тел./факс: (343) **371-29-05**,
368-09-22, 368-09-24
e-mail: info@expert-so.org
Часы работы основных отделов:
пн-чт: 8.30–17.30
пт: 8.30–16.30
сб, вс: выходной